



ОБЩИНА БРУСАРЦИ

3680 гр.БРУСАРЦИ, ул.„Георги Димитров“ № 85, тел. 09783 / 22-11, факс. 09783 / 29-11,
www.brusartsi.com, e-mail: brusartsi_adm@abv.bg

Изх.№ В-01-00-31/19.04.2016

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР.БРУСАРЦИ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ НАТАША МИХАЙЛОВА МЛАДЕНОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА БРУСАРЦИ

ОТНОСНО: Одобряване на «Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на Община Брусарци 2014 – 2020 »

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие (ОПР) на Община Брусарци 2014-2020 е изготвен в изпълнение на разпоредбите на чл.40 и чл.91 ал.2 и ал.4 от Правилника за прилагане на закона за регионално развитие.

Целта на годишния доклад е бъдат анализирани и оценени резултати от изпълнението и степента на постигане на целите на ОПР за отчетния период ефективността и ефикасността на използваните ресурси за периода на действие на плана през 2015 г.

Предвид това, че общинският съвет е наблюдаващ орган по отношение на изпълнението на ОПР, предоставям на Вашето внимание Проект на „Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на ОПР на Община Брусарци 2014-2020” и предлагам следния проект за решение:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 24 и ал.2 от ЗМСМА и във връзка с чл.24 т.4 от Закона за регионално развитие и чл.91 ал.4 от ППЗРР Общински съвет Брусарци

РЕШИ:

Одобрява „Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на Община Брусарци 2014 – 2020”

Вносител:
НАТАША МИХАЙЛОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА БРУСАРЦИ



Изготвил:
АНДРИЯН ТОДОРОВ
СОЦИАЛЕН РАБОТНИК

Съгласувал:
ЦВЕТАН ДИМИТРОВ
АДВОКАТ

ГОДИШЕН ДОКЛАД

за наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие на община Брусарци 2014-2020

(Изготвен на основание чл.23 т.4 от Закона за регионално развитие и във връзка с чл. 91, ал.4 от ППЗРР)

Общинският план за развитие на Община Брусарци (2014-2020) е основен документ, разработен в изпълнение на разпоредбите на Закона за регионално развитие и приет от Общински съвет Брусарци с Решение № 263/29.04.2014 г. При съставянето му са спазени методическите указания на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, относно обемът и съдържанието.

Докладът е изготвен за 2015 г. във формата и изискванията на чл. 91, ал. 8 от ППЗРР и съдържа:

1. Общи условия за изпълнение на Общинския план за развитие (ОПР) и в частност промените в социално-икономическите условия в общината.
2. Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите от ОПР.
3. Заключение и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.

1.Общи условия за изпълнение на общинския план за развитие и в частност актуалното състояние на социално- икономическите фактори в Община Брусарци

Община БРУСАРЦИ е съставна и малка част от националната територия и е необходимо да се развива в съответствие както с Областната стратегия така и с Националната стратегия за регионално развитие не само в краткосрочен, но и в дългосрочен план. ОПР трябва да се осъществява последователно, изпълнявайки набелязаните приоритети и цели, в които са концентрирани мерките за общинско развитие.

Общинският план е разработен в съответствие с предвижданията за същият планов период на Областната стратегия за развитие на Област Монтана; План за развитие на Северозападния район; Националната стратегическа референтна рамка; Оперативните програми финасирани по линия на ЕС; Националния стратегически план за развитие на земеделието и селските райони; Програмите за тяхното реализиране, както и с регламентите на Европейския съюз (ЕС), относно Структурните фондове и Кохезионния фонд.

Стратегическите приоритети на община Брусарци са насочени към постигане на:

- Динамична и конкурентноспособна икономика отговаряща на европейските стандарти;
- Развитие на селското стопанство и преработка на селскостопанската продукция;
- Модернизацията на инфраструктурата на общината;
- Развитие на човешките ресурси и повишаване жизненият стандарт на населението;
- Популяризиране на културно-историческото наследство;
- Подобряване на екологичното състояние и опазване на околната среда;
- Укрепване и усъвършенстване на институционалния капацитет.

Общинският план за развитие на община Брусарци съдържа:

- анализ на икономическото и социалното развитие на общината;
- анализ на силни и слаби страни, предимства и заплахи;
- визия, приоритети, специфични цели и мерки за развитие на общината;
- индикативна финансова таблица, обобщаваща възможните ресурси за реализация на дейностите и проекти;
- реда и начина за осигуряване на информация и публичност;
- мониторинг и контрол на изпълнението, оценка на реализацията на плана.

Неотменима част от ОПР е Предварителната оценка на Плана, чието съдържание е:

- Оценка на обхвата и фокуса на анализа на икономическото и социалното развитие на общината.
- Оценка на съответствието и обвързаността на SWOT-анализа със социално-икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на общината.
- Оценка на визията, целите и приоритетите за развитие и тяхното съответствие със стратегическите документи на областно, регионално, национално и европейско ниво.
- Преценка на обема и ефективността на предвидените финансови ресурси за постигане на целите на ОПР.
- Анализ на уместността, яснотата и броя на индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР.
- Оценка на механизмите за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР и за дейностите за информационно осигуряване и публичност на Плана.
- Предварителна експертна оценка за въздействие на ОПР върху основните социално-икономически показатели за развитието на Община Брусарци през плановия период 2014-2020
- Екологична оценка на ОПР

Визията, определена в Общинския план за развитие е:

"Община Брусарци – динамично и устойчиво развиващ се земеделски район с плодородна земя, чиста природа, съхранено културно богатство, лека промишленост и съвременна инфраструктура – привлекателна за живот и работа на млади хора "

Дългогодишният опит на страната ни да направи успешен преход към нормално функциониращо пазарно стопанство със социална ориентация се отрази чувствително в негативен план върху икономиката на Община Брусарци.

Местният трудов пазар се характеризира с висока безработица, като равнището и е над три пъти по-високо от това за страната. Тази тенденция се наблюдава и за миналите периоди. Средногодишно за 2015 г. равнището на безработица за община Брусарци е 36,92 %. Абсолютния брой на безработни през 2015 г. достига нива от 740 лица, при икономически активно население от около 1890 лица.

Населението на община Брусарци постоянно намалява. Това се дължи на постоянното напускане на голяма част от населението и отправяне към големите и развити административни и индустриални центрове в страната и към чужбина. В основата на тази тенденция е отрицателния естествен прираст на населението, следствие на ниска раждаемост

(родени през 2015 г. –34 деца) и висока смъртност (починали през 2015 г.- 140 лица). В абсолютно измерение раждаемостта през 2015 г. е най-ниска от 2005 г. до днес, а смъртността е най-високата отчитана от 2002 г. досега.

Икономическото развитие на община Брусарци все още е на нива в пъти под средните за страната и мнозинството от останалите региони в България.

По своята структура икономиката на общината е с аграрен характер. Аграрния сектор и сферата на услугите (преди всичко търговията на дребно с храни, облекла и стоки за бита) създават над 88% от brutния вътрешен продукт на общината. Липсват действащи промишлени предприятия. Недоразвити са строителството и транспортно-логистичната сфера.

Няма отрасли, които успешно да се адаптират към непрекъснато променящите се нови икономически изисквания.

В изпълнение на определените Стратегически и специфични цели по приоритетите, ръководството на Община Брусарци разработва проекти и програми за привличане на външно финансиране, реализира проекти с целево и бюджетно финансиране и др.

Оперативни програми – източник на финансиране на проекти включени в Общинския план за развитие на община Брусарци 2014-2020г.

Като член на ЕС България има възможност да ползва сериозен финансов ресурс по линия на Европейските структурни фондове и Кохезионния фонд. За тази цел през настоящия програмен период ще се реализират следните 7 оперативни програми:

- _ ОП „Иновации и конкурентноспособност”;
- _ ОП „Развитие на човешките ресурси”;
- _ ОП „Региони в растеж”;
- _ ОП „Околна среда”;
- _ ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура”;
- _ ОП „Добро управление”;
- _ ОП „Наука и образование за интелигентен растеж”

Към тях следва да добавим и :

- _ Програма за развитие на селските райони
- _ Програма за морско дело и рибарство
- _ Програма за европейско териториално сътрудничество

От значение са и:

- _ Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство
- _ Норвежкия финансов механизъм
- _ Българо-швейцарска програма за сътрудничество

През 2015 г. ??????не се работи по проекти по новите оперативни програми, тъй като пред есента бе подписано окончателното Споразумение за сътрудничество и до края на годината не бяха одобрени параметрите на съответните оперативни програми.

1. Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите от ОПР.

Проекти от Общинския план за развитие, чието реализиране е на различни стадии през 2014 г. са:

Проект „Подобряване на площадни пространства за отдих в с.Василовци, с. Дондуково, с. Киселево, община Брусарци“ по ПРСР:

Мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места”

Стойността на проекта е 1 460 060,84 лв.

Основната цел на проекта е: Да се подобрят условията за живот и привлекателността в селските райони чрез подобряване на достъпа до качествена инфраструктура. Реализацията на проекта започва есента на 2014 г. и приключи през 2015 г.

Проект "Реконструкция вътрешна водопроводна мрежа и външен довеждащ водопровод гр. Брусарци и Реконструкция вътрешна водопроводна мрежа I-ви етап и хидрофорна станция в с. Крива бара" по ПРСР: Мярка 321 „Основни услуги за икономиката и населението на селските райони". Стойност на проекта 5 529 998,64 лв. Приключил през 2015 г.

Проект «Реконструкция на вътрешни водопроводни мрежи и в с.Крива бара- II-ри етап и с.Буковец, рехабилитация на общински път с.Смирненски –с.Буковец» по ПРСР: Мярка 321 „Основни услуги за икономиката и населението на селските райони". Стойност на проекта 6 530 992 лв. Приключил през 2015 г.

През 2012 година читалищата на територията на общината със съдействието на Общинска администрация Брусарци, кандидатстваха с проекти пред Министерството на Земеделието по ПРСР: Мярка 321 "Основни услуги за населението и икономиката на селските райони".

Статусът на проектите към 31.12.2015 г. е следният:

- Модернизация на спортен център , ремонт и подобряване на Културен дом - Народно читалище „Просвета- 1891 г.”гр. Брусарци на стойност 588 271,65 лв. Подписан договор от 09.04.2013 г. Изпълнител- Обединение ДЗЗД «Консорциум Инфра». Проектът приключил през 2015 г.

- Създаване на спортен център , ремонт и подобряване на Народно читалище „Събуждане 1899 ” с. Василевци община Брусарци на стойност 596 715,47 лв. Проектът приключил през 2015 г.

- Създаване на спортен център, ремонт и подобряване на Народно читалище „Христо Ботев 1929” с. Дондуково, община Брусарци на стойност 505 388,25 лв. Подписан договор от 09.04.2013 г. Изпълнител – «Електра ойл» ЕООД. Проектът приключил през 2015 г.

В резервите за разглеждане на последващ етап все още е Проект „Мерки за енергийна ефективност при експлоатация на СОУ «Хр.Ботев» гр.Брусарци”на стойност 196 925,57 \$ финансиран от Международен фонд „Козлодуй”.

През 2015 г. продължиха дейностите по изготвяне на ОУП на Община Брусарци. С бившето МИП на 05.08. 2014 г. е сключено споразумение за частично подпомагане за изработване на ОУП, в размер на 80% от финансовия разчет на сключения договор. Договорът за възлагане на обществена поръчка за изработване на ОУП на Община Брусарци от 10.11.2014 г. е с „УРБАНАРХ” ДЗЗД гр.София при съвокупна цена на услугата – 69 600 лв. Услугата включва Екологична оценка и Оценка за съвместимост, съгласно приетото техническо задание. Усвоените средства през 2015 г. са 12 420,00 лв.

В таблиците по-долу са посочени дейностите и финансовите параметри на капиталовите разходи /планирани и отчетени/ на общината за 2015 г.

ЦЕЛЕВИ СРЕДСТВА

№ по ред	Наименование на дейността	Годишен план лв.	Отчет към 31.12.2015 г лв.
1.	Работно проектиране за възстановяване на съоръжения за предотвратяване на наводнения в с.Смирненски	3600	3600
2.	Изпълнение на СМР за възстановяване на съоръжения за предотвратяване на наводнения в с.Смирненски	34000	33797
3.	Изграждане на покрит стомано-бетонен водосток с.Смирненски	25000	24997
4.	Извършване на обследване за установяване на ТХ и изготвяне на ТП и енергийно обследване на сградата на СОУ Брусарци	13000	3888
5.	Направа на трошенокаменна настилка и валиране в гр.Брусарци	15174	15174
6.	Ремонт сграда на стадион Брусарци	10426	10426
7.	Ремонт на общ.път с.Смирненски	9 980	9 980
8.	Ремонт и изграждане на общ. пътища гр.Брусарци	24000	24000
9.	Ремонт и изграждане на общ. пътища с.Крива бара	23010	23010
10.	Ремонт и изграждане на общ. пътища с.Василковци	23010	23010

СОБСТВЕНИ СРЕДСТВА

№ по ред	Наименование на дейността	Годишен план лв.	Отчет към 31.12.2015 г лв.
1.	Придобиване на земя за разширяване на гробищен парк	5600	5600
2.	Зона за отдих по проект «Град Брусарци-зелен и привлекателен»	839	839
3.	Закупуване на трактор за нуждите на община Брусарци	4700	4700
4.	Придобиване на компютри	5762	5762
5.	Направа на ТКН и валиране на с.Крива бара	8076	8076

ЦЕЛЕВИ ОТ ПРЕХОДЕН ОСТАТЪК

№ по ред	Наименование на дейността	Годишен план лв.	Отчет към 31.12.2015 г лв.
1.	Изработване на проект за ОУП на община Брусарци	6960	6960
2.	Ремонт на част от сграда на Поликлиника гр.Брусарци	4531	4531
3.	Направа на ТКН и валиране в с. Буковец	4554	4554

СОБСТВЕНИ СРЕДСТВА – ДЕЛЕГИРАН БЮДЖЕТ

№ по ред	Наименование на дейността	Годишен план лв.	Отчет към 31.12.2015 г лв.
1.	Закупуване на климатик за СОУ Брусарци	1100	1100

ЦЕЛЕВИ ТРАНСФЕРИ

№ по ред	Наименование на дейността	Годишен план лв.	Отчет към 31.12.2015 г лв.
1.	Изработване на проект на ОУП на Община Брусарци	55680	12420
2.	Зона за отдих по проект «Град Брусарци - зелен и привлекателен»	9986	9986

Общото изпълнение на капиталовите разходи по бюджет през 2015 г. е 236 410 лв., или 81,81 % от годишния план.

ЕВРОПЕЙСКИ ПРОЕКТИ

№ по ред	Наименование на дейността	Годишен план лв.	Отчет към 31.12.2015 г лв.
1.	Реконструкция на ВВМ и външен довеждащ водопровод –	5414614	4959969

	гр.Брусарци и Реконструкция на ВВМ I –ви етап и Хидрофорна станция с.Крива бара		
2.	Реконструкция на ВВМ с.Крива бара II-ри етап и с.Буковец; рехабилитация на общ. път с.Смирненски-с.Буковец	6530992	5778058
3.	Подобряване на площадните пространства за отдих в с.Василовци, с.Дондуково и с.Киселево	589341	589341

Общото изпълнение на разходите по Европроекти през 2015 г. е 11 327 368 лв. или 90,37% от проектната стойност.

Общото изпълнение на всички капиталови разходи през 2015 г. е 11 563 778 лв. или 90,17 % от плана.

През отчетната, както и през предходните години, за реализацията на мерките за осигуряване на заетост, на безработните лица на територията на община Брусарци водещ фактор имат програмите на Министерството на труда и социалната политика. Наетите лица за осъществяване на различни дейности по програмите са с временен характер и проблема безработица се решава епизодично и частично. Този начин на решаване на проблема със заетостта, не води до формиране на устойчива икономическа активност на населението на територията на общината, а решава в краткосрочен аспект социални проблеми. Освен, че възпрепятства осигуряването на дългосрочна заетост, липсата на образование и квалификация е сериозна пречка за започване на бизнес или осигуряване на работа.

Реализираните дейности в подкрепа на заетостта през отчетната 2015 г.

- НП „Старт в кариерата“ – 2 лица;
- ПМС №4 - 17 лица назначени в дейност «личен асистент» за срок от 3 месеца
- ОП „РЧР” схема „Нови възможности за грижа” - 27 лица назначени в дейност: „Личен асистент” за срок от 10 месеца
- Регионална програма в подкрепа на заетостта- 15 лица за срок от 6 месеца
- НП «АХУ» дейност «личен асистент» реализиран от Д»СП» - 11 назначени лица

2. *Заключения и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.*

На база на гореизложеното, можем да направим извода, че част от мерките за постигане на специфичните цели и приоритетите от Общинския план за развитието 2014-2020г. за 2015 година се прилагат.

Резултатите по изпълнението на Общинския план през 2015 г. са постигнати с финансови ресурси от Общинския бюджет, Националния бюджет и Оперативните програми.

- И през 2015 година продължиха да се реализират значителен брой дейности за подобряване условията и качеството на живот на населението на общината и естетизацията на селищната среда.

- Ангажиментите на Община Брусарци и занапред ще продължават да бъдат свързани с поддържането на общинската транспортна инфраструктура, подобряване управлението на отпадъците, повишаване на енергийната ефективност, развитие на мрежата от социални услуги.

- Осигуряване на финансови ресурси за развитието на техническата инфраструктура е сериозно предизвикателство пред администрацията, предвид значимостта за интегрираното социално-икономическо развитие на общината и привличането на нови инвеститори.

• Усилията за подобряване качеството на публичните услуги са насочени към изграждането на администрация с много добър капацитет и повишаване на прозрачността в управлението и предоставянето на услуги.

• В спешен порядък да се сформират: Работната група и Координационното звено като структури на наблюдението, контрола и отчетността на ОПР

В разработения Общински план за развитие на община Брусарци 2014 – 2020 г., разписаните в него дейности се съпоставими и съобразени с новите финансиращи мерки по съответните Оперативни програми и се насочат към дейности, водещи до увеличаване заетостта, намаляване на безработицата и преодоляване на вътрешнорегионалните различия в социалната и техническа инфраструктура.

Необходимо е да се продължи с последователна и дългосрочно ориентирана общинска политика, адекватна и отговаряща на обективните социално – икономически условия и обществения интерес за постигане на визия, представяща Община Брусарци като привлекателно и сигурно място за живот и бизнес.

Изготвил:
/Андрейан Тодоров соц.р-к/

Утвърдил:
/НАТАША МИХАЙЛОВА, кмет /