



**ОДИТНО СТАНОВИЩЕ ЗА ЗАВЕРКА БЕЗ РЕЗЕРВИ**

**на Годишния финансов отчет на община Брусарци за 2016 г.**

Настоящото одитно становище е прието с Решение № 086 от 05.05.2017 г.  
на Сметната палата (Протокол № 17)

Настоящото одитно становище е изгответо на основание чл. 54, ал. 8 от Закона за Сметната палата и отразява резултатите от извършения финансов одит на Годишния финансов отчет на община Брусарци за 2016 г.

Резултатите от извършения от Сметна палата финансов одит, представени в Одитен доклад № 0100301617, предоставят достатъчна и подходяща база за изразеното одитно становище.

***Независимо одитно становище***

Сметна палата изразява становище, че финансовият отчет дава вярна и честна представа за финансовото състояние и имуществото на община Брусарци към 31 декември 2016 година, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане.

Финансовият отчет на община Брусарци за 2016 г. се заверява ***без резерви***.

Настоящето одитно становище е прието на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 086 от 05.05.2017 г. на Сметната палата.





## ОДИТЕН ДОКЛАД

**№ 0100301617**

за резултатите от извършен финансов одит на Годишния финансов отчет на  
община Брусарци за 2016 г.

# **СЪДЪРЖАНИЕ**

Част първа .....	4
I. ВЪВЕДЕНИЕ.....	4
1. Правно основание за извършване на одита.....	4
2. Предмет на одита .....	4
3. Елементи на одитирания годишен финансов отчет: .....	4
4. Обхват .....	4
II. Отговорност на ръководството на одитираната организация за финансовия отчет .....	5
III. Отговорност на одитора.....	5
Част втора: КОНСТАТАЦИИ или База за изразяване на становище .....	5
I. Некоригирани отклонения, които оказват влияние върху достоверността на ГФО .....	5
II. Некоригирани отклонения, които не оказват влияние върху достоверността на ГФО	9
III. Отклонения, коригирани по време на одита.....	9

## **СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА**

Б-3	Отчет за касовото изпълнение на бюджета
ВРБ	Второстепенни разпоредители с бюджет
ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС	Дирекция “Държавно съкровище”
ЗМФ	Заповед на Министерство на финансите
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ЗСП	Закон за Сметната палата
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СЕС-3-ДЕС	Отчет за други средства от Европейския съюз
СЕС-3-КСФ	Отчет за сметките за средствата от Европейския съюз на бенефициенти на Кохезионния и Структурните фондове към Националния фонд
СЕС-3-РА	Отчет за сметките за средствата от Европейския съюз на бенефициенти на Разплащателната агенция към ДФ „Земеделие”
ЕБК	Единна бюджетна класификация
МФ	Министерство на финансите
ЗСч	Закон за счетоводството
ДСД	Други сметки и дейности
ОКИБ	Отчет за касово изпълнение на бюджета
СУ	Средно училище
ДОО	Данък обществено осигуряване

## **Част първа**

### **I. ВЪВЕДЕНИЕ**

#### **1. Правно основание за извършване на одита**

Одитът е извършен на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2017 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-016 от 12.01.2017 г. на Горица Грънчарова-Кожарева заместник-председател на Сметната палата.

#### **2. Предмет на одита**

Предмет на одита е Годишният финансов отчет (ГФО) на Община Брусарци за 2016 г.

#### **3. Съставни части на одитирания годишен финансов отчет:**

Финансовият одит се извърши на годишния финансов отчет, който включва:

**3.1. Баланс към 31.12.2016 г.;**

**3.2. Отчет за приходите и разходите за 2016 г.;**

**3.3. Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за 2016 г.;**

**3.4. Приложение**

#### **4. Обхват**

Основните области, които са обхванати при изпълнение на одитната задача са:

**4.1. Проверка на отчета за приходите и разходите и отчета за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства относно:**

- съответствие на формата, съдържанието и представянето на отчета с приложимите изисквания;
- вярно и честно представяне на информацията в отчета, в съответствие с приложимата рамка за финансово отчитане;
- взаимовръзка между счетоводни сметки от СБО и параграфи от ЕБК за одитираната година.

#### **4.2. Проверка на баланса към 31 декември относно:**

- съответствие на отразените в баланса стопански, финансови и счетоводни операции с приложимата рамка за финансово отчитане;
- вярно и честно представяне на финансовото състояние и имуществото на одитираната организация;
- последователност при прилаганата счетоводна политика и индивидуален сметкоплан;
- съответствие на извършената годишна инвентаризация на активите и пасивите и осчетоводяването на резултатите от нея в съответствие с действащото счетоводно законодателство и вътрешни актове на одитираната организация;
- съответствие на формата, съдържанието, изготвянето и представянето на годишния баланс и приложението към него с нормативните изисквания.

#### **4.3. Проверка на приложението към Годишния финансов отчет**

Приложението към ГФО (пояснения за прилаганата счетоводна политика, информация за състоянието и изменението на основните активи, пасиви, приходи и разходи) е проверено относно съответствието на включената в него информация със

съдържанието на баланса, отчета за приходите и разходите, оборотната ведомост и други източници на информация, както и с приложимата рамка за финансово отчитане.

#### **4.4. Системата за вътрешен контрол в одитираната организация**

Системата за вътрешен контрол е оценена от гледна точка на способността ѝ да осигури изготвянето на финансов отчет, който не съдържа съществени отклонения, независимо дали те се дължат на измама или грешка.

### **II. Отговорност на ръководството на одитираната организация за финансовия отчет**

Ръководството е отговорно за изготвянето и достоверното представяне на информацията в този финансов отчет, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане, както и за функционирането на система за вътрешен контрол, необходима за изготвянето на финансов отчет, който да не съдържа съществени отклонения, независимо дали се дължат на измама или грешка.

### **III. Отговорност на одитора**

Отговорността на Сметна палата се свежда до изразяване на независимо одитно становище по този финансов отчет, основаващо се на резултатите от извършения одит. Одитът бе проведен в съответствие със Закона за Сметната палата и основните одитни принципи на Международните стандарти на Върховните одитни институции. Тези стандарти налагат спазване на етичните изисквания, както и одитът да бъде планиран и проведен така, че одиторите да се убедят в разумна степен на увереност, доколко финансовият отчет не съдържа съществени отклонения.

Одитът включи изпълнението на процедури с цел получаване на одитни доказателства относно сумите и оповестяванията, представени във финансовия отчет. Избраните процедури са въпрос на независима одитна преценка, включително оценка на рисковете от съществени отклонения във финансовия отчет, независимо дали те се дължат на измама или на грешка. При извършването на тези оценки на риска се взе под внимание системата за вътрешен контрол, свързана с изготвянето и достоверното представяне на финансов отчет, за да се разработят одитни процедури, които са подходящи при тези обстоятелства, но не с цел изразяване на становище относно ефективността на цялостната система за вътрешен контрол на организацията. Одитът също така включи оценка на уместността на прилаганите счетоводни политики и разумността на прилизителните счетоводни оценки, направени от ръководството, както и оценка на цялостното представяне във финансовия отчет.

### **Част втора:**

### **КОНСТАТАЦИИ или База за изразяване на становище**

#### **I. Некоригирани отклонения, които оказват влияние върху достоверността на ГФО**

1. В Общинска администрация Брусарци към 31.12.2016 г. по задбалансова сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи-наличности“, в отчетна група „Бюджет“ са осчетоводени ангажименти в размер на 214 275 лв. Фактически поетите ангажименти, въз основа на склучените договори, са в размер на 212 275 лв., или с 2 000 лв. по-малко от осчетоводените. Причина за разликата е допусната техническа грешка при осчетоводяването на стойността на един от договорите.<sup>1</sup>

*С отклонението е завишен шифър 0650 „Задбалансови пасиви“ от пасива на баланса.*

<sup>1</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 4

2. Разходи за авторски надзор за обект „Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа и външен довеждащ водопровод – гр. Брусарци“ и „Реконструкция вътрешна водопроводна мрежа I-ви етап и Хидрофорна станция с. Крива Бара“, в размер на 15 896 лв., са осчетоводени неправилно по сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“ в отчетна група „Бюджет“, вместо по сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“. Разходите не са капитализирани по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в отчетна група „Други сметки и дейности“ (ДСД).

На касова основа разходите са отчетени неправилно по подпараметър 10-20 „Разходи за външни услуги“, вместо по параметър 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“.<sup>2</sup>

*Не са спазени изискванията за отчитане на разходите по параметрите от ЕБК за 2016 г., утвърдени с ДДС № 17 от 2015 г., и по счетоводните сметки от СБО, в съответствие с техния характер, както и изискванията на т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г. на Министерството на финансите (МФ).*

С размера на отклонението е завишен шифър 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ от Отчета за приходи и разходи и е занижени шифри 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ от пасива на баланса, отчетна група „Бюджет“ и 0015 „Инфраструктурни обекти“ от актива на баланса, отчетна група „Други сметки и дейности“ (ДСД).

С отклонението от 15 896 лв. е завишен показателя „Разходи за издръжка – нефинансови активи“ и занижен показателя „Придобиване на други дълготрайни материални активи“ в Отчета за касовото изпълнение на бюджета (ОКИБ).

3. В Средно училище (СУ) „Христо Ботев“, гр. Брусарци, разходи в размер на 5 136 лв. за „Изграждане на инфраструктурен обект – спортна площадка“ по проект, финансиран от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), изграден по стопански начин, са начислени неправилно по дебита на сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“, вместо по сметка 6075 „Разходи за придобиване на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“. Сумата на установената себестойност на обекта е осчетоводена по дебита и кредита на сметка 6504 „Разходи за изграждане на инфраструктурни обекти по стопански начин“, като разходите са капитализирани в отчетна група ДСД. В Отчета за касово изпълнение на бюджета разходите са отчетени правилно по параметър 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“.<sup>3</sup>

*Не са спазени изискванията за отчитане на разходите по счетоводните сметки от СБО, в съответствие с техния характер, във връзка с указанията на т. 9 от ДДС № 5 от 2015 г. на МФ.*

С размера на отклонението неправилно е завишен шифър 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ и е занижен шифър 0660 „Разходи за активи, капитализирани в ДСД“ от Отчета за приходите и разходите на община Брусарци за 2016 г.

4. В СУ „Христо Ботев“, гр. Брусарци, вземания по акт за начет № 11-04-3 от 17.01.2017 г., в размер на 21 330 лв., не са осчетоводени по дебита на сметка 4961 „Коректив за вземания от местни лица“ в кореспонденция със сметка 7198 „Приходи от неустойки, начети и обезщетения“. Начислените лихви в размер на 3 766 лв. също не са осчетоводени по сметката в кореспонденция със сметка 7277 „Приходи от лихви за просрочени частни вземания от местни лица“.<sup>4</sup>

*Нарушен е принципът за текущо начисляване, посочен в чл. 26, ал. 1, т. 4 от Закона за счетоводството (ЗСч), както и т. 49.1.2. от ДДС № 20 от 2004 г. на МФ.*

<sup>2</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 2

<sup>3</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 3

<sup>4</sup> Одитни доказателства №№ 1, 14 и 15

*С отклонението в общ размер от 25 096 лв. са занижени шифри 0076 „Други вземания“ от актива и 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ от пасива на баланса, отчетна група „Бюджет“.*

5. В СУ „Христо Ботев“, гр. Брусарци, въз основа на изпълнително дело № 160003935/2016 г. са преведени суми за данъци и осигурителни вноски за 2016 г., в размер на 13 525 лв., на Териториална дирекция на НАП Велико Търново, които са осчетоводени неправилно по сметка 6095 „Разходи за санкции и неустойки в страната, вместо по сметките от подгрупи 604 „Разходи за заплати, други възнаграждения и провизии за персонала“ и 605 „Разходи за осигурителни вноски“. На касова основа разходите също са отчетени неправилно по подпараграф 19-01 „Платени държавни данъци, такси, наказателни лихви и административни санкции“, вместо по параграфи 01-00 „Заплати и възнаграждения за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения“ и 05-00 „Задължителни осигурителни вноски от работодатели“.<sup>5</sup>

*Не са спазени изискванията за отчитане на разходите по счетоводните сметки от СБО и параграфите от ЕБК, в съответствие с техния характер, утвърдени от МФ съответно с ДДС № 14 от 2013 г. и ДДС № 17 от 2015 г.*

*С отклонението от 13 525 лв. неправилно е завишен шифър 0609 „Други нелихвени разходи“ от Отчета за приходите и разходите и са завишени разходите по показателя „Платени данъци, такси и административни санкции“ в ОКИБ.*

6. В СУ „Христо Ботев“, гр. Брусарци, разходи за заплати в размер на 16 760 лв. са осчетоводени неправилно по сметки: 6051 „Разходи за осигурителни вноски за ДОО“ – 11 107 лв.; 6052 „Разходи за здравно осигуряване“ - 4 012 лв.; и 6055 „Разходи за допълнително задължително пенсионно осигуряване“ - 1 641 лв., в отчетна група „Бюджет“, вместо по сметка 6042 „Разходи за заплати и възнаграждения на персонал по трудови и приравнени на тях правоотношения“.<sup>6</sup>

*Не са спазени изискванията за отчитане на разходите по счетоводните сметки, в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г..*

*С отклонението в размер на 16 760 лв. е завишен шифър 0605 „Разходи за осигурителни вноски“ и е занижен шифър 0604 „Разходи за възнаграждения на персонал“ от Отчета за приходите и разходите.*

7. В Основно училище (ОУ) „Петко Славейков“, с. Василовци - второстепенен разпоредител с бюджет (ВРБ), не е отписана от сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи-наличности“ корекция в стойността на поетите ангажименти по договор, в размер на 2 825 лв., в кореспонденция със сметка 9808 „Корекции в обема/стойността на поетите ангажименти за разходи“.<sup>7</sup>

*Не са спазени изискванията на т. 76, б. „г“ от ДДС № 14 от 2013 г. на МФ.*

*С отклонението от 2 825 лв. е завишен шифър 0650 „Задбалансови пасиви“ от пасива на баланса, отчетна група „Бюджет“.*

8. Разходи, в размер на 5 261 лв., за закупуването на земеделска земя, са осчетоводени правилно в отчетна група „Бюджет“ по сметка 6077 „Разходи за придобиване на земя в страната“. В отчетна група ДСД по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ са осчетоводени 2 044 лв., представляващи данъчната оценка на имота или с 3 217 лв. по-малко.<sup>8</sup>

<sup>5</sup> Одитни доказателства №№ 1,15, 16 и 17

<sup>6</sup> Одитни доказателства №№ 1, 15 и 18

<sup>7</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 5

<sup>8</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 6

*Не са спазени разпоредбите на чл. 26, ал. 1, т. 9 от ЗСЧ и на т. 4 от НСС 16 „Дълготрайни материални активи“ (отм.).*

*С отклонението от 3 217 лв. е занижен шифър 0017 „Земи, гори и трайни насаждания“ от актива на баланса, отчетна група ДСД.*

9. Разходи за изготвяне на работен инвестиционен проект за внедряване на енергоспестяващи мерки в СУ „Христо Ботев“, гр. Брусарци и за обект „Извършване на обследване за установяване на техническите характеристики, изготвяне на технически паспорт и енергийно обследване на сградата с водогрейния котел на СУ „Христо Ботев“, гр. Брусарци“, в размер на 26 832 лв. са осчетоводени неправилни по сметка 2109 „Други нематериални дълготрайни активи“, вместо по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“. На касова основа разходите са отчетени неправилно подпараграф 53-09 „Придобиване на други нематериални дълготрайни активи“, вместо по параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“.<sup>9</sup>

*Не са спазени указанията на т. 4.1 от НСС 16 (отм.) и т. 7 от писмо № ФО-42 от 2016 г. на МФ.*

*С допуснатото отклонение от 26 832 лв., неправилно е завишен шифър 0020 „Нематериални дълготрайни активи“ от актива на баланса, отчетна група „Бюджет“ и разходите по показателя „Придобиване на нематериални дълготрайни активи“ в ОКИБ.*

10. Във ОУ „Петко Славейков“, с. Василовци са осчетоводени, неправилно по сметка 9909 „Активи в употреба, изписани като разход“, активи (8 бр. компютри и 1 бр. лаптоп) на обща стойност 6 247 лв., с единична стойност над 500 лв., вместо по сметка 2041 „Компютри и хардуерно оборудване“.<sup>10</sup>

*Не са спазени указанията на т. 16.16.6 от ДДС № 20 от 2004 г. на МФ.*

*С отклонението от 6 247 лв., неправилно е завишен шифър 0350 „Задбалансови активи“ и занижен шифър 0012 „Компютри, транспортни средства, оборудване“ от актива на баланса, отчетна група „Бюджет“.*

11. В СУ „Христо Ботев“, гр. Брусарци, в отчетна група „Бюджет“, са допуснати следните отклонения:

11.1. По сметка 9909 „Активи в употреба, изписани като разход“ са осчетоводени неправилно седем броя компютри, с обща стойност 4 222 лв. и с единична стойност над 500 лв. без ДДС, вместо по сметка 2041 „Компютри и хардуерно оборудване“;<sup>11</sup>

11.2. По сметка 2041 „Компютри и хардуерно оборудване“ са осчетоводени неправилно активи на обща стойност 5 006 лв. (1 бр. компютърна конфигурация с единична стойност 547 лв. с ДДС и 3 бр. лаптопи с ед. стойност 499 лв.; 1 бр. принтер, 2 бр. мултимедийни проектори и 2 бр. преносими интерактивни дъски, с единични стойности под възприетия със Счетоводната политика на общината, стойностен праг за признаване на ДМА 700 лв. без ДДС), вместо по сметка 9909 „Активи в употреба, изписани като разход“;<sup>12</sup>

*Не са спазени указанията на т.т. 16.16.1 и 16.16.6 от ДДС № 20 от 2004 г. на МФ.*

*С компенсирания размер на отклонението от 784 лв. е завишен шифър 0012 „Компютри, транспортни средства, оборудване“ и занижен шифър 0350 „Задбалансови активи“ от актива на баланса, отчетна група „Бюджет“.*

12. В ОУ „Пейо Яворов“, с. Крива Бара разходи за система за видеонаблюдение, в

<sup>9</sup> Одитни доказателства №№ 1, 7 и 8

<sup>10</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 9

<sup>11</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 10

<sup>12</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 11

размер на 2 298 лв., са осчетоводени неправилно по сметка 6019 „Разходи за други материали“, вместо по сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“. На касова основа разходите също са отчетени неправилно по подпараграф 10-15 „Материали“, вместо по подпараграф 52-03 „Придобиване на друго оборудване, машини и съоръжения“.<sup>13</sup>

*Не са спазени изискванията на т. 16.15.6 от ДДС № 20 от 2004 г. на МФ.*

*С отклонението в размер на 2 298 лв. неправилно е завишен шифър 0601 „Разходи за материали“ от Отчета за приходите и разходите и са занижени шифър 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ от пасива и шифър 0012 „Компютри, транспортни средства, оборудване“ от актива на баланса, както са и завишени разходите по показателя „Разходи за издръжка – нефинансови позиции“ в ОКИБ.*

## **II. Некоригирани отклонения, които не оказват влияние върху достоверността на ГФО**

1. Получено авансово финансиране по проект „Развитие на способностите на учениците и повишаване мотивацията им за учене чрез дейности, развиващи специфични знания, умения и компетентности“, в размер на 14 482 лв. (в ОУ „П. Славейков“ – 3 678 лв., ОУ „П. Яворов“ – 4 360 лв. и СУ „Хр. Ботев“ – 6 444 лв.), не е осчетоводено като задължение по аванс по дебита на сметка 4970 „Коректив за задължения към бюджетни организации“, в кореспонденция със сметка 4523 „Други задължения (приходно-разходни позиции) към бюджетни организации от подсектор „Централно управление“, в отчетна група СЕС.<sup>14</sup>

*Не са спазени изискванията на т. 10.2.1, б. „б“ от ДДС № 8 от 2014 г. на МФ.*

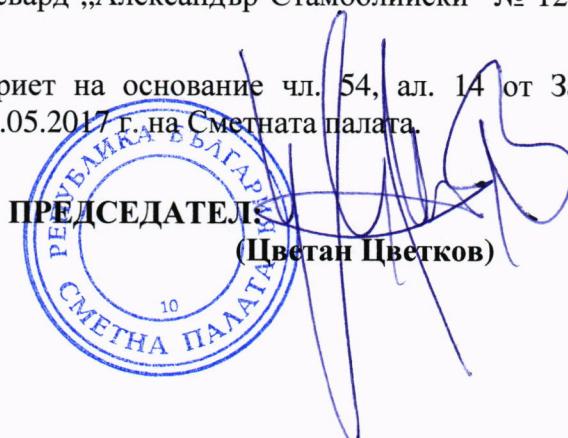
## **III. Отклонения, коригирани по време на одита**

Не са коригирани отклонения.

Настоящият одитен доклад е изгответ в 2 еднообразни екземпляра, по един за Община Брусарци и за Сметната палата и е неразделна част от одитното становище.

В подкрепа на констатациите са събрани 18 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Монтана, булевард „Александър Стамболовски“ № 12, етаж 5, стая № 3.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 086 от 05.05.2017 г. на Сметната палата.



<sup>13</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 12

<sup>14</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 13

## ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД

<b>№</b>	<b>Одитни доказателства</b>	<b>Брой страници</b>
01	Констативен протокол	3
02	Фотокопия на Анекс по договор, фактура, преводно нарејдане и мемориален ордер	3
03	Фотокопия на Договор с приложение, фактури, преводни нареждания и мемориални ордери	15
04	Фотокопие на договор и мемориален ордер	3
05	Фотокопия на Договор за кетърингово обслужване, справка за осчетоводени поети ангажименти за разходи-наличности	4
06	Фотокопия на нотариален акт за покупко-продажба на недвижим имот и мемориален ордер	2
07	Фотокопия на договор, фактури, платежни нареждания и мемориални ордери	9
08	Фотокопия на договор, фактура, преводно нарејдане, мемориален ордер	5
09	Фотокопие на инвентаризационен опис със сравнителна таблица	2
10	Фотокопие на инвентаризационен опис със сравнителна таблица	3
11	Фотокопие на инвентаризационен опис със сравнителна таблица	2
12	Фотокопия на фактура, преводно нарејдане, мемориален ордер	3
13	Фотокопия на оборотни ведомости на второстепенни разпоредители с бюджет	3
14	фотокопие Писмо Изх. № 08-00-45-2016	2
15	Констативен протокол от 17.03.17 г.	2
16	фотокопие МО, см-ка 6095	1
17	фотокопия Разп. НАП от 13.01.2017 г., табл. за задължения по изпъл. дело №160003935 от 05.08.2016г. и б. б. от 23.12.2016 г.	4
18	справка Изх. № 59714.03.2017 г.	1
	<b>Общо страници</b>	<b>67</b>