

**ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА
ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА ТРИГОДИШНАТА
БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И ЗА СЪСТАВЯНЕ,
ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА
БРУСАРЦИ**

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 26, ал. 2 и чл. 28 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от Административно процесуалния кодекс, предлагам на вниманието на жителите на община Брусарци в 14-дневен срок, считано от 01.11.2016 г. за обсъждане, представяне на становища, предложения и възражения.

Предложения, препоръки и др. по проекта на Наредбата могат да бъдат подавани в деловодството на Общински съвет при община Брусарци или на email: brusartsi_obs@abv.bg

**МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБАТА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА
ТРИГОДИШНАТА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И
ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА
НА ОБЩИНА БРУСАРЦИ**

Във връзка с приемането на Закона за публичните финанси /обн. ДВ бр.15/ 15.02.2013 г., в сила от 01.01.2014 г./ и в изпълнение на чл. 82, ал. 1 от същия, с Решение № 222, взето с протокол № 32 от 27.11.2013 г. на Общински съвет при община Брусарци, се прие Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Брусарци.

Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Брусарци:

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, публикуван в ДВ, бр. 43 от 07.06.2016 г., са изменени част от законовите разпоредби по отношение съставянето на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет, за приемането и изпълнението на бюджетите, променени са сроковете за отчитане, създадена е нова Глава 8а „Общини с финансови

затруднения”, което налага изменение на местната наредба за привеждането ѝ в съответствие с нормативен акт от по-висока степен.

Цел на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Брусарци: да приведе общинската наредба в съответствие с измененията и допълненията на разпоредбите на Закона за публичните финанси, регламентирани от Закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, публикуван в ДВ, бр. 43 от 07.06.2016 г. При изготвяне на проекта на Наредбата за изменение и допълнение е взето под внимание: новата уредба на някои отношения по изпълнението на бюджетите, свързани с извършването на промени в показателите по съответните бюджети, както и прецизиране на разпоредби с оглед постигане на по-голяма яснота при тяхното прилагане, произтичащи от ЗИДЗПФ. Дефинирани са отношенията, свързани с определянето на елементите на структурата на бюджетите в програмен формат чрез регламентиране на класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми, с което се цели създаване на предпоставки за устойчива рамка на изпълняваните политиките и бюджетни програми за тяхното бюджетирание, както и по-тясното им обвързване с функциите и дейностите на бюджетните организации. Уредени са бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки. По отношение на отчета на общинския бюджет е разширен обхватът на информацията, която следва да се съдържа в годишния отчет, в това число и информация за изпълнението на фискалните цели. Друга промяна, въведена с наредбата и съответстваща на закона е определянето на краен срок за внасяне в Общинския съвет на годишния отчет за изпълнението на общинския бюджет, който е не по-късно от 31 август на годината следващата отчетната година, и приемането му - 30 септември. Взети са пред вид и промени и в други закони, свързани със синхронизирането им с принципите, правилата и терминологията, заложиени в Закона за публичните финанси – ЗМДТ, ЗМСМА, ЗОД и др.

Финансови средства: За прилагане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Брусарци не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати: Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредбата за изменение и допълнение се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същата.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Брусарци, е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство. В нея са възприети основни положения на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите – членки (ОВ, L 306/41 от 23 ноември 2011 г.), която е въведена с приемането на Закона за публичните финанси през 2013 г.

Фактически основания: необходимост от изменение и допълнение на местен нормативен документ, който да регламентира реда и условията, при които се съставя бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, и за условията, при които се съставя, приема, изпълнява и отчита бюджета на Община Брусарци.

Правни основания чл. 21, ал. 1, т. 24 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси, при спазване на изискванията на чл. 75 и 79 от Административно процесуалния кодекс и чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1, чл. 26, ал. 1 и ал. 3 и чл. 28 от Закона за нормативните актове.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Брусарци, приета с Решение № 222, взето с протокол № 32 от 27.11.2013 г. на Общински съвет при община Брусарци, както следва:

§ 1. Изменя чл.22, ал. 2 текста „ ако това е предвидено със закон” се отменя;

§ 2. Изменя чл. 30, ал. 2 както следва: „Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.»;

§ 3. Създава нова ал. 5, на чл. 30, съгласно допълнение в чл. 84, ал. 5 /нова алинея/ от Закона за публичните финанси със следното съдържание: „Кметът на общината изпраща проекта на бюджета на общината за съгласуване от министъра на финансите, ако общината е в процедура по финансово оздравяване”.

§ 4. В чл. 31, ал. 3, т 1 числото «5» се заменя с «15»;

§ 5. В чл. 31, ал. 3, т 2 числото «30» се заменя с «50»;

§ 6. Създава се нова т. 10 към ал. 3 на чл. 31, със следния текст: „При разглеждане от Общинския съвет на бюджета на общината в процедура на финансово оздравяване се обсъжда и становището на Министъра на финансите по проекта на бюджет на общината”.

§ 7. Създава се нова ал. 3 към чл. 35, със следния текст:

«При неспазване на срока по чл. 94, ал. 2 от Закона за публичните финанси на председателят на общинския съвет и на общинските съветници не се изплаща възнаграждение за периода след изтичането на съответния срок до приемането на бюджета на общината. Дължимите за този период възнаграждения се изплащат, след като общинският съвет приеме бюджета на общината.»

§ 8. Изменя се чл.38 ал.5, текста „чл.94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 5” на „чл.94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 6”

§ 9. Създава се нов Раздел VIII „а” с чл. 44”а” – до 44 „л”, съгласно допълнение на Закона за публичните финанси, със следната структура:

- Глава „Общи разпоредби” с чл. 44а, 44б, 44в, 44г с текстовете съответно на членове 130а, 130б, 130в, 130 г. от Закона за публичните финанси, уточняващи параметрите на общини с финансови затруднения.

- Глава „Откриване на процедура по финансово оздравяване” с чл. 44д с текста на чл. 130д от Закона за публичните финанси.

- Глава „План за финансово оздравяване на общината. Изпълнение на плана” с чл. 44е с текста на чл. 130е от Закона за публичните финанси.

- Глава „Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване” с членове 44ж, 44з, 44и, 44к с текстовете съответно на членове 130ж, 130з, 130и, 130к от Закона за публичните финанси.

- Глава „Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината” с чл. 55л с текста на член 130л от Закона за публичните финанси.

ОБЩИНИ С ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ

Общи разпоредби

Чл. 44а. (1) Общини с финансови затруднения са общини, за които са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от ЗПФ;
2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;

3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;

4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;

5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;

6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

(2) Съгласно чл. 130, ал. 2 от ЗПФ министъра на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен безлихвен заем по чл. 55ж, ал. 1 от наредбата, общини с финансови затруднения.

Чл. 44б. (1) За общини с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 44в. (1) Министерството на финансите осъществява наблюдение на общините за преценка на показателите по чл. 55а.

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по чл. 55а от наредбата министъра на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по чл. 55д, ал. 2.

Чл. 44г. (1) Във връзка с чл. 130 г, ал. 1 от ЗПФ министърът на финансите издава методически насоки и указания по прилагането на чл. 130 а от ЗПФ, във връзка с чл. 44а, ал. 1 от наредбата, които се публикуват на [интернет страницата](#) на Министерството на финансите.

(2) Всяко тримесечие на [интернет страницата](#) на Министерството на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние в съответствие с чл. 130 г, ал. 2 от ЗПФ.

Откриване на процедура по финансово оздравяване

Чл. 44д. (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл. 44а, ал. 1 към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 44а, ал. 1, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 44а, ал. 1, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

План за финансово оздравяване на общината. Изпълнение на плана

Чл. 44е. (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;
2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;

3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;

4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;

5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;

2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;

3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 44ж, ал. 1, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване

Чл. 44ж. (1) Съгласно чл. 130 ж от ЗПФ министъра на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

(2) Временните безлихвени заеми по ал. 1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.

(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 105 и 106 от ЗПФ.

Чл. 44з. (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл. 44ж, ал. 1.

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(3) Съгласно чл. 130 ж, ал. 3 от ЗПФ министъра на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.

Чл. 44и. В случаите по чл. 44ж, ал. 1 от наредбата Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл. 44е. При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл. 44ж, ал. 1, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове, след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.

Чл. 44к. (1) Съгласно чл. 130 к, ал. 1 от ЗПФ по предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл. чл. 44ж, ал.1 когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл. 44е са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на собствените приходи;

5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината

Чл. 44л. (1) По предложение на кмета на общината, общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

§ 10. Допълва чл. 45, ал. 1, както следва: «Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показатели, по които е приет, отчет за изпълнението на сметките за средства от Оперативни програми, придружени с доклад и ги внася за приемане от Общинския съвет в срок до 31 август на годината, следваща отчетната година. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.»

§ 11. Изменя чл. 45, ал. 5 както следва: «Общинският съвет след публичното обсъждане, приема годишният отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година»

§ 12. Към чл. 50:

- **се създава нова ал. 8 със следния текст:** „В случай на недостиг на средства за авансови и междинни плащания по отделни проекти, общината може да поеме

общински дълг, при условията на ЗОД, ЗПФ, ЗДБРБ, настоящата наредба и решение на общинския съвет за приемането на бюджета”.

§ 13. Изменя т.4, I от Приложение № 1: Срокът за провеждане на публично обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е до 20 дни от обнародването на закона за държавния бюджет.

§ 14. Изменя т.2, II от Приложение № 1: Срока за приемането от общински съвет на отчета за изпълнението годишния общински бюджет за съответната година е 30 септември на следващата година.

§ 15. В Приложение № 2 в заглавния текст: „ал. 5” се заменя с „ал. 6”

§ 16. В Приложение № 2 т. 8: числото «30» се заменя с «50»;

§ 17. Настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Брусарци, влиза в сила от датата на приемането ѝ от Общинския съвет.