

ГОДИШЕН ДОКЛАД

за наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие на община Брусарци 2014-2020

(Изготвен на основание чл.23 т.4 от Закона за регионално развитие и във връзка с чл. 91, ал.4 от ППЗРР)

Общинският план за развитие на Община Брусарци (2014-2020) е основен документ, разработен в изпълнение на разпоредбите на Закона за регионално развитие и приет от Общински съвет Брусарци с Решение № 263/29.04.2014 г. При съставянето му са спазени методическите указания на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, относно обемът и съдържанието.

Докладът е изготвен за 2014 г. във формата и изискванията на чл. 91, ал. 8 от ППЗРР и съдържа:

1. Общи условия за изпълнение на Общинския план за развитие (ОПР) и в частност промените в социално-икономическите условия в общината.
2. Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите от ОПР.
3. Заключение и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.

1. Общи условия за изпълнение на общинския план за развитие и в частност промените в социално икономическите условия в Община Брусарци

Община БРУСАРЦИ е съставна и малка част от националната територия и е необходимо да се развива в съответствие както с Областната стратегия така и с Националната стратегия за регионално развитие не само в краткосрочен, но и в дългосрочен план. ОПР трябва да се осъществява последователно, изпълнявайки набеязаните приоритети и цели, в които са концентрирани мерките за общинско развитие.

Общинският план е разработен в съответствие с предвижданията за същият планов период на Областната стратегия за развитие на Област Монтана; План за развитие на Северозападния район; Националната стратегическа референтна рамка; Оперативните програми финасирани по линия на ЕС; Националния стратегически план за развитие на земеделието и селските райони; Програмите за тяхното реализиране,

както и с регламентите на Европейския съюз (ЕС), относно Структурните фондове и Кохезионния фонд.

Стратегическите приоритети на община Брусарци са насочени към постигане на:

- Динамична и конкурентноспособна икономика отговаряща на европейските стандарти;
- Развитие на селското стопанство и преработка на селскостопанската продукция;
- Модернизацията на инфраструктурата на общината;
- Развитие на човешките ресурси и повишаване жизненият стандарт на населението;
- Популяризиране на културно-историческото наследство;
- Подобряване на екологичното състояние и опазване на околната среда;
- Укрепване и усъвършенстване на институционалния капацитет.

Общинският план за развитие на община Брусарци съдържа:

- анализ на икономическото и социалното развитие на общината;
- анализ на силни и слаби страни, предимства и заплахи;
- визия, приоритети, специфични цели и мерки за развитие на общината;
- индикативна финансова таблица, обобщаваща възможните ресурси за реализация на дейностите и проекти;
- реда и начина за осигуряване на информация и публичност;
- мониторинг и контрол на изпълнението, оценка на реализацията на плана.

Неотменима част от ОПР е Предварителната оценка на Плана, чието съдържание е:

- Оценка на обхвата и фокуса на анализа на икономическото и социалното развитие на общината.
- Оценка на съответствието и обвързаността на SWOT-анализа със социално-икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на общината.
- Оценка на визията, целите и приоритетите за развитие и тяхното съответствие със стратегическите документи на областно, регионално, национално и европейско ниво.
- Преценка на обема и ефективността на предвидените финансови ресурси за постигане на целите на ОПР.
- Анализ на уместността, яснотата и броя на индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР.

- Оценка на механизмите за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР и за дейностите за информационно осигуряване и публичност на Плана.
- Предварителна експертна оценка за въздействие на ОПР върху основните социално-икономически показатели за развитието на Община Брусарци през плановия период 2014-2020
- Екологична оценка на ОПР

Визията, определена в Общинския план за развитие е:

"Община Брусарци – динамично и устойчиво развиващ се земеделски район с плодородна земя, чиста природа, съхранено културно богатство, лека промишленост и съвременна инфраструктура – привлекателна за живот и работа на млади хора ”.

Дългогодишният опит на страната ни да направи успешен преход към нормално функциониращо пазарно стопанство се отрази чувствително в негативен план върху икономиката на Община Брусарци.

Местният трудов пазар се характеризира с висока безработица, като равнището и е над три пъти по-високо от това за страната. Тази тенденция се наблюдава и за миналите периоди. Средногодишно за 2014 г. равнището на безработица за община Брусарци е 38,88 %. Абсолютния брой на безработни през 2014 г. достига нива от 750 лица, при икономически активно население от около 1880 лица.

Населението на община Брусарци постоянно намалява. Това се дължи на постоянното напускане на голяма част от населението и отправяне към големите и развити административни и индустриални центрове в страната и към чужбина. В основата на тази тенденция е отрицателния естествен прираст на населението, следствие на ниска раждаемост (родени през 2014 г. – 31 деца) и висока смъртност (починали през 2014 г.- 138 лица). В абсолютно измерение раждаемостта през 2014 г. е най-ниска от 2005 г. до днес, а смъртността е най-високата отчитана от 2002 г. досега.

Икономическото развитие на община Брусарци все още е на нива в пъти под средните за страната и мнозинството от останалите региони в България.

По своята структура икономиката на общината е с аграрен характер. Аграрния сектор и сферата на услугите (преди всичко търговията на дребно с храни, облекла и стоки за бита) създава над 85% от brutния вътрешен продукт на общината. Липсват действащи промишлени предприятия. Недоразвити са строителството и транспортно-логистичната сфера.

Няма отрасли, които успешно да се адаптират към непрекъснато променящите се нови икономически изисквания.

В изпълнение на определените Стратегически и специфични цели по приоритетите, Ръководството на Община Брусарци разработва проекти и програми за привличане на външно финансиране, реализира проекти с целево и бюджетно финансиране и др.

Оперативни програми – източник на финансиране на проекти включени в Общинския план за развитие на община Брусарци 2014-2020г.

Като член на ЕС България има възможност да ползва сериозен финансов ресурс по линия на Европейските структурни фондове и Кохезионния фонд. За тази цел през настоящия програмен период ще се реализират следните 7 оперативни програми:

- _ ОП „Иновации и конкурентноспособност“;
- _ ОП „Развитие на човешките ресурси“;
- _ ОП „Региони в растеж“;
- _ ОП „Околна среда“;
- _ ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“;
- _ ОП „Добро управление“;
- _ ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“

Към тях следва да добавим и :

- _ Програма за развитие на селските райони
- _ Програма за морско дело и рибарство
- _ Програма за европейско териториално сътрудничество

От значение са и:

- _ Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство
- _ Норвежкия финансов механизъм
- _ Българо-швейцарска програма за сътрудничество

През 2014 г. не се работи по проекти по новите оперативни програми, тъй като пред есента бе подписано окончателното Споразумение за сътрудничество и до края на годината не бяха одобрени параметрите на съответните оперативни програми.

2. Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите от ОПР.

Проекти от Общинския план за развитие чието реализиране е на различни стадии през 2014 г. са:

Проект „Подобряване на площадни пространства за отдих в с.Василовци, с. Дондуково, с. Киселево, община Брусарци“ по ПРСР: Мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места“

Стойността на проекта е 1 460 060,84 лв.

Основната цел на проекта е: Да се подобрят условията за живот и привлекателността в селските райони чрез подобряване на достъпа до качествена инфраструктура. Реализацията на проекта започна есента на 2014 г., но дейностите бяха временно спрени, поради неподходящи климатични условия

Проект "Реконструкция вътрешна водопроводна мрежа и външен довеждащ водопровод гр. Брусарци и Реконструкция вътрешна водопроводна мрежа I-ви етап и хидрофорна станция в с. Крива бара" по ПРСР: Мярка 321 „Основни услуги за икономиката и населението на селските райони". Стойност на проекта 5 529 998,64 лв. От 08.12.2014 г. е в сила договор с фирма-изпълнител на дейностите по проекта – «Булстрой груп»

През 2012 година читалищата на територията на Общината със съдействието на Общинска администрация Брусарци, кандидатстваха с проекти пред Министерството на Земеделието по ПРСР: Мярка 321 "Основни услуги за населението и икономиката на селските райони".

Статусът на проектите към 31.12.2014 г. е следният:

- Модернизация на спортен център , ремонт и подобряване на Културен дом - Народно читалище „Просвета- 1891 г.”гр. Брусарци на стойност 588 271,65 лв. Подписан договор от 09.04.2013 г.. През 2014 г. се извършваха ремонтно-възстановителни дейности. Изпълнител-Обединение ДЗЗД «Консорциум Инфра».

- Създаване на спортен център , ремонт и подобряване на Народно читалище „Събуждане 1899 ” с. Василовци община Брусарци на стойност 596 715,47 лв. Към края на 2014 г. статусът е процедура по подписване на договор с изпълнител.

- Създаване на спортен център, ремонт и подобряване на Народно читалище „Христо Ботев 1929” с. Дондуково, община Брусарци на стойност 505 388,25 лв. Подписан договор от 09.04.2013 г. През 2014г.се извършваха ремонтно-възстановителни дейности. Изпълнител – «Електра ойл» ЕООД.

В резервите за разглеждане на последващ етап все още е Проект „Мерки за енергийна ефективност при експлоатация на СОУ «Хр.Ботев»

гр.Брусарци”на стойност 196 925,57 \$ финансиран от Международен фонд „Козлодуй”.

През 2014 г. продължиха дейностите по изготвяне на ОУП на Община Брусарци. С бившето МИП на 05.08. 2014 г. е сключено споразумение за частично подпомагане за изработване на ОУП, в размер на 80% от финансовия разчет на сключения договор. Договорът за възлагане на обществена поръчка за изработване на ОУП на Община Брусарци от 10.11.2014 г. е с „УРБАНАРХ” ДЗЗД гр.София при съвокупна цена на услугата – 69 600 лв. Услугата включва Екологична оценка и Оценка за съвместимост, съгласно приетото техническо задание.

В таблиците по-долу са посочени дейностите и финансовите параметри на капиталовите разходи /планирани и отчетени/ на общината за 2014 г.

ЦЕЛЕВИ СРЕДСТВА

№ по ред	Наименование на дейността	Годишен план лв.	Отчет към 31.12.2014 г лв.
1.	Ремонт общински път Смирненски-Буковец-Одоровци	20 000	19 999
2.	Ремонт общински път Брусарци-Медковец	12 295	12 276
3.	Ремонт общински път Дъбова махала-Киселево	40 000	37 200
4.	Ремонт общ.път Дъб.махала-Княж.махала-Крива бара	3 805	2 800
5.	Ремонт на физк. салон в СОУ гр.Брусарци	19 000	18 875
6.	Ремонт на физк. салон в ОУ с.Василовци	9 000	8 988
7.	Изграждане на детска площадка в ОДЗ гр.Брусарци	9 333	9 333
8.	Изграждане на детска площадка в ЦДГ с.Василовци	7 077	7 076
9.	Изграждане на детска площадка в ЦДГ с.Крива бара	6 582	6 582
10.	Ремонт на кухн.блок на Домашен социален патронаж	5 978	5 976
11.	Ремонт на сградата на кметство с.Буковец	6 575	6 575
12.	Благоустрояване на общ. пазар Брусарци	4 555	0
13.	Изработване на проект на ОУП на Община Брусарци	13 920	6 960
14.	Ремонт на част от сграда на бивша поликлиника Брусарци	9 080	4 531

СОБСТВЕНИ СРЕДСТВА

№ по ред	Наименование на дейността	Годишен план лв.	Отчет към 31.12.2014 г лв.
1.	Ремонт на ел.инсталация на кухненски блок на домашен социален патронаж	1 316	0

ПОДОБРЯВАНЕ НА МТБ НА УЧИЛИЩАТА

№ по ред	Наименование на дейността	Годишен план лв.	Отчет към 31.12.2014 г лв.
1.	Дейности по подобряване на МТБ в СОУ гр.Брусарци	8 901	8 901

ЦЕЛЕВИ СРЕДСТВА ПО БЕДСТВИЯ И АВАРИИ

№ по ред	Наименование на дейността	Годишен план лв.	Отчет към 31.12.2014 г лв.
1.	Ремонтно-възстановителни работи на църква с.Дондуково	90 314	90 220
2.	Аварийно-възстановителни работи по шахта на основен изпускател на язовир Киселево	7 200	0

ТРАНСФЕР НА МИП

№ по ред	Наименование на дейността	Годишен план лв.	Отчет към 31.12.2014 г лв.
1.	Изработване на проект на ОУП на Община Брусарци	24 251	0

Общото изпълнение на капиталовите разходи през 2014 г. е 246 292 лв., или 82,32 % от годишния план.

През отчетната, както и през предходните години, за реализацията на мерките за осигуряване на заетост, на безработните лица на територията на община Брусарци водещ фактор имат програмите на Министерството на труда и социалната политика. Наетите лица за осъществяване на различни дейности по програмите са с временен характер и проблема безработица се решава епизодично и частично. Този начин на решаване на проблема със заетостта, не води до формиране на устойчива икономическа активност на населението на територията на общината, а решава в краткосрочен аспект социални проблеми. Освен, че възпрепятства осигуряването на дългосрочна заетост, липсата на образование и квалификация е сериозна пречка за започване на бизнес или осигуряване на работа.

Реализираните дейности в подкрепа на заетостта през отчетната 2014 г. са:

- НП „ОСПОЗ” дейност «Зимна аварийна група» с трудов договор на 4 часа и продължителност до 3 месеца– 152 безработни лица;
- НП»ОСПОЗ» дейности по поддръжка на общинска собственост – 49 безработни лица с продължителност до 6 месеца

- НП „Старт в кариерата“ – 1 лице;
- ОП „РЧР“ схема „Подкрепа за достоен живот” - 19 лица назначени в дейност: „Личен асистент”.
- НП «АХУ» дейност «личен асистент» реалезеран от Д»СП» - 11 назначени лица
- Проект «Подкрепа за заетост» - 7 назначени лица
- Програма «Сигурност» - 6 назначени лица
- Проект «Да опазим българската гора» реализиран от ДГС гр.Лом – 4 назначени лица.

3. Заключение и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.

На база на гореизложеното, можем да направим извода, че част от мерките за постигане на специфичните цели и приоритетите от Общинския план за развитието 2014-2020г.. за 2014 година се прилагат.

Резултатите по изпълнението на Общинския план през 2013 г. са постигнати с финансови ресурси от Общинския бюджет, Националния бюджет и Оперативните програми по проекти от предходния планов период.

- И през 2014 година продължиха да се реализират значителен брой дейности за подобряване условията и качеството на живот на населението на общината и естетизацията на селищната среда.
- Ангажиментите на Община Брусарци и занапред ще продължават да бъдат свързани с поддържането на общинската транспортна инфраструктура, водоснабдителната мрежа, подобряване управлението на отпадъците, повишаване на енергийната ефективност, развитие на мрежата от социални услуги.
- Осигуряване на финансови ресурси за развитието на техническата инфраструктура е сериозно предизвикателство пред администрацията, предвид значимостта за интегрираното социално- икономическо развитие на общината и привличането на нови инвеститори.
- Усилията за подобряване качеството на публичните услуги са насочени към изграждането на администрация с много добър капацитет и повишаване на прозрачността в управлението и предоставянето на услуги.
- В спешен порядък да се сформират: Работната група и Координационното звено като структури на наблюдението, контрола и отчетността на ОПР

В разработения Общински план за развитие на община Брусарци 2014 – 2020 г., разписаните в него дейности се съпоставими и съобразени с новите финансиращи мерки по съответните Оперативни програми и се насочат към дейности, водещи до увеличаване заетостта, намаляване на безработицата и преодоляване на вътрешнорегионалните различия в социалната и техническа инфраструктура.

Необходимо е да се продължи с последователна и дългосрочно ориентирана общинска политика, адекватна и отговаряща на обективните социално – икономически условия и обществения интерес за постигане на визия, представяща Община Брусарци като привлекателно и сигурно място за живот и бизнес.

Изготвил:
/Андриян Тодоров соц.р-к/

Утвърдил:
/НАТАША МИХАЙЛОВА, кмет /